

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«25» декабря 2020 г.

№ 45-02.303/СР

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.12.2020 21:23
№1084643-7; 1.1


Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем Вам проект федерального закона «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», подготовленный сенаторами Российской Федерации в качестве реализации права законодательной инициативы.

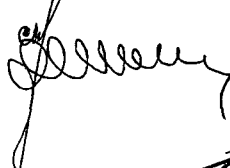
Приложение:

1. Текст законопроекта - на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка - на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона - на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона - на 1 л. в 1 экз.
5. Финансово-экономическое обоснование - на 1 л. в 1 экз.

6. Заключение Правительства Российской Федерации - на 2 л. в 1 экз.
7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе (диск CD-R).



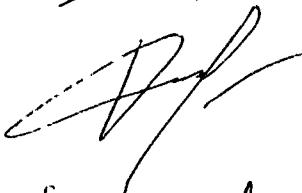
А.Д. Артамонов



С.Н. Рябухин



А.Н. Епишин



К.К. Долгов



А.А. Салпагаров



В.В. Семенов



В.Б. Харлов

Проект
вносится сенаторами
Российской Федерации
А.Д. Артамоновым,
С.Н. Рябухиным,
А.Н. Епишиным,
К.К. Долговым,
А.А. Салпагаровым,
В.В. Семеновым,
В.Б. Харловым

№ 1084643-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Внести в статью 23 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 2005, № 30, ст. 3113; 2011, № 30, ст. 4566; 2015, № 1, ст. 43; 2016, № 27, ст. 4193, 4194; 2017, № 31, ст. 4827; 2018, № 1, ст.17) следующие изменения:

1) подпункт 2 пункта 1.2 после слов «Федерального закона,» дополнить словами «требований о фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу,»;

2) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Должностные лица органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в области производства и оборота

этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в рамках наблюдения за соблюдением обязательных требований имеют право:

1) при проведении федерального государственного контроля (надзора) и регионального контроля (надзора) осуществлять наблюдение за соблюдением обязательных требований в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица, индивидуального предпринимателя и сельскохозяйственного товаропроизводителя, получаемой в том числе с использованием государственных информационных систем и в ходе межведомственного информационного взаимодействия;

2) при проведении федерального государственного контроля (надзора) осуществлять наблюдение за соблюдением обязательных требований в области производства, закупки (в том числе импорта), поставок (в том числе экспорта), хранения и (или) перевозок этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица, индивидуального предпринимателя и сельскохозяйственного товаропроизводителя, получаемой без возложения на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и сельскохозяйственных товаропроизводителей обязанностей, не предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе с использованием таких способов фиксации доказательств, как фотосъемка и видеозапись, результаты дистанционного зондирования земли из космоса.».

Президент
Российской Федерации

В.Путин

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of Vladimir Putin, which is highly stylized and recognizable. To its right, there are several other signatures, including one that appears to be 'А. Савинов' (A. Savinov) written in a cursive script.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - законопроект) направлен на дальнейшую легализацию алкогольного рынка и совершенствование механизмов осуществления государственного контроля, в том числе за розничной продажей алкогольной продукции.

Законопроектом предлагается наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями по контролю и надзору за розничной продажей алкогольной продукции.

Согласно Федеральному закону от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ) полномочиями по контролю в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции наделены федеральные органы государственной власти (федеральный контроль) и органы государственной власти субъектов Российской Федерации (региональный контроль).

При этом в настоящее время региональный контроль ограничен контролем (надзором) за розничной продажей только в рамках соблюдения организациями, осуществляющими продажу алкогольной продукции, лицензионных требований, а также общих требований и запретов, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ (запрет продажи алкогольной продукции несовершеннолетним, в нестационарных объектах и т.п.).

Таким образом, фактически органы власти субъектов Российской Федерации, несмотря на свои прямые обязанности по контролю за розничной продажей алкогольной продукции, не наделены полномочиями по проверке соблюдения требований о запрете розничной продажи алкогольной продукции, оборот которой не зафиксирован в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – ЕГАИС).

В целях упорядочения полномочий регионов в части контроля за деятельностью по розничной продаже алкогольной продукции законопроектом предлагается перечень вопросов, подлежащих проверке в рамках осуществляемых в настоящее время контрольно-надзорных мероприятий, дополнить проверкой соблюдения требований о запрете розничной продажи алкогольной продукции, оборот которой не зафиксирован в ЕГАИС, без введения новых видов контроля и дополнительных проверочных мероприятий.

Кроме того, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предусмотрена возможность установления различных способов фиксации доказательств в федеральном законе о виде контроля.

В этой связи законопроектом предлагается определить, что уполномоченные федеральные органы исполнительной власти осуществляют наблюдение за соблюдением обязательных требований на основании информации о деятельности либо действиях контролируемых лиц, получаемой в том числе в ходе межведомственного информационного взаимодействия, с использованием государственных информационных систем и таких способов фиксации доказательств, как фотосъемка и видеозапись, результаты дистанционного зондирования земли из космоса.

Также законопроектом предлагается установить, что уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют наблюдение за соблюдением обязательных требований на основании информации о деятельности либо действиях контролируемых лиц, получаемой в том числе с использованием государственных информационных систем и в ходе межведомственного информационного взаимодействия.

Указанные изменения позволяют четко определить источники получения органами государственной власти информации для проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований, а также разграничить полномочия федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов Российской Федерации при осуществлении указанных контрольных (надзорных) мероприятий.

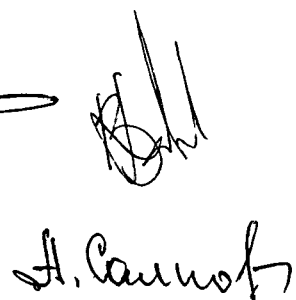
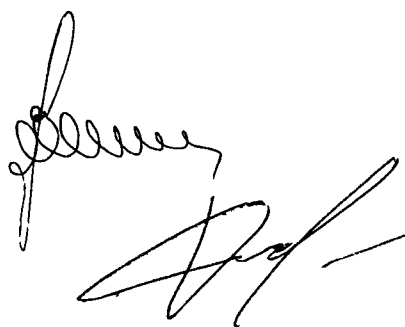
Законопроект соответствует Договору о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 23
Федерального закона «О государственном регулировании производства и
оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
и об ограничении потребления (распития)
алкогольной продукции»**

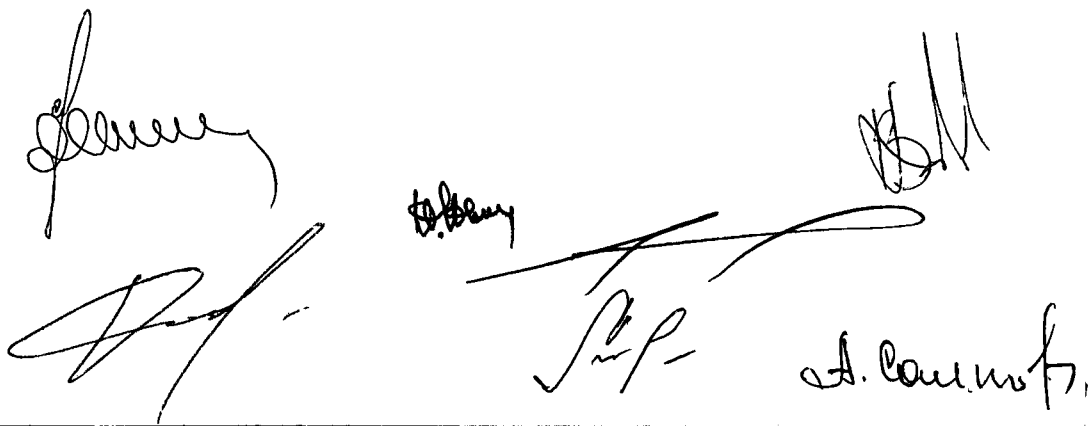
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 23
Федерального закона «О государственном регулировании производства и
оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и
об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не
повлечет увеличения расходов федерального бюджета.



А. Саинов

ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении
изменений в статью 23 Федерального закона «О государственном
регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и
спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития)
алкогольной продукции»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



Handwritten signatures and initials, including a large signature on the left, a signature in the middle, and initials on the right, along with the text 'А. Смирнов' at the bottom right.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



Handwritten signatures of officials, including a signature that appears to be "А.В. Иванов" and another that appears to be "А.В. Иванов".



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 16 » декабря 20 20 г.

№ 12038П-П11

МОСКВА

Сенатору
Российской Федерации

А.Д.Артамонову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

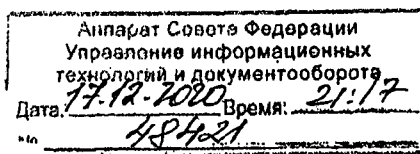
На № 75-02.211/ср от 24 сентября 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 23
Федерального закона "О государственном регулировании производства
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции",
вносимый в Государственную Думу Сенаторами Российской Федерации
А.Д.Артамоновым, С.Н.Рябухиным, А.Н.Епишиным,
А.А.Салпагаровым и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 23 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", согласно которым перечень вопросов, подлежащих проверке органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках осуществляемых в настоящее время контрольно-надзорных мероприятий, дополняется проверкой соблюдения требований о запрете розничной продажи алкогольной продукции, оборот которой не зафиксирован в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства



20120758.doc



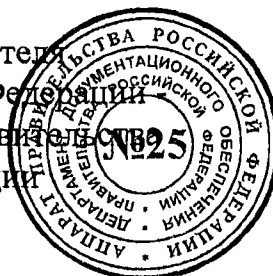
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - ЕГАИС).

Кроме того, законопроектом предлагается определить, что уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют наблюдение за соблюдением обязательных требований на основании информации о деятельности либо действиях контролируемых лиц, получаемой в том числе в ходе межведомственного информационного взаимодействия, с использованием государственных информационных систем.

Указанные изменения позволят упорядочить полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в части контроля соблюдения требований о фиксации сведений о розничной продаже алкогольной продукции в ЕГАИС без введения новых видов контроля и дополнительных проверочных мероприятий, а также четко определить источники получения органами государственной власти информации для проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований и разграничить полномочия федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов Российской Федерации при осуществлении указанных контрольно-надзорных мероприятий.

Правительством Российской Федерации законопроект поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко